СМЕТНА ПАЛАТА
Изх.№ 07-00-2376/04.11.2026

СМЕТНА ПАЛАТА
на Република България

ОБЩИНА - ВЕЛИНГРАД
Вх.№: 05-00/77
Дата: 09.11.2026 г.

**ДО**
**Д-Р КОСТАДИН КОЕВ**
**КМЕТ НА ОБЩИНА ВЕЛИНГРАД**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КОЕВ,**

На основание чл. 54, ал. 15 от Закона за Сметната палата, приложено Ви изпращаме окончателен Одитен доклад № 0400217025, съдържащ квалифицирано мнение относно консолидирания годишен финансов отчет на Община Велинград за 2025 г., и приложеният към него одитиран консолидиран годишен финансов отчет.

**Приложение:** съгласно текста.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА**
**СМЕТНАТА ПАЛАТА:**
**(Димитър Главчев)**

София 1000, ул. „Екзарх Йосиф" № 37, тел.: + 359 2 9803690, факс + 359 2 9810740
email: president@bulnao.government.bg, www.bulnao.government.bg

СМЕТНА ПАЛАТА

# ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА
**№ 0400217025**

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Община Велинград за 2025 г.

София, 2026 г.

# С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е

Списък на съкращенията ..... 3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет ..... 4
Квалифицирано мнение ..... 4
База за изразяване на квалифицирано мнение ..... 4
Правно основание за извършване на одита ..... 15
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет ..... 16
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет ..... 16
Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – други констатации при одита на консолидирания финансов отчет ..... 17
Коригирани неправилни отчитания ..... 18
Съществени недостатъци на вътрешния контрол ..... 27
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства ..... 28

**Списък на съкращенията**

| | |
|---|---|
| АД | Акционерно дружество |
| АОС | Акт за общинска собственост |
| АПОС | Акт за публична общинска собственост |
| АЧОС | Акт за частна общинска собственост |
| ВиК | Водопровод и канализация |
| ВРБ | Второстепенен разпоредител с бюджет |
| ГФО | Годишен финансов отчет |
| ДВ | Държавен вестник |
| ДГ | Детска градина |
| ДДС | Данък върху добавената стойност |
| ДДС | Дирекция „Държавно съкровище“ към МФ |
| ДР | Допълнителни разпоредби |
| ДМА | Дълготрайни материални активи |
| ДСД | Други сметки и дейности |
| ЕБК | Единна бюджетна класификация |
| ЕАД | Еднолично акционерно дружество |
| ЕООД | Еднолично дружество с ограничена отговорност |
| ЗПФ | Закон за публичните финанси |
| ЗСч | Закон за счетоводството |
| ИРМ | Изнесено работно място |
| ИСО | Информационна система за общините на МФ |
| МСВОИ | Международни стандарти на върховните одитни институции |
| МФ | Министерство на финансите |
| НДА | Нефинансови дълготрайни активи |
| НСС | Национален счетоводен стандарт |
| ОбА | Общинска администрация |
| ОПР | Отчет за приходите и разходите |
| ОП „СИП и ТИЦ“ | Общинско предприятие „Спортни имоти и пазари и Туристически информационен център“ |
| ОбС | Общински съвет |
| ООД | Дружество с ограничена отговорност |
| ОУ | Основно училище |
| ПИ | Поземлен имот |
| ПУДООС | Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда |
| РД | Работен документ |
| СМТЛ 1 | Самостоятелна медико-техническа лаборатория 1 ЕООД |
| СБО | Сметкоплан на бюджетните организации |
| СЕС | Сметки за средства от Европейския съюз |
| СчП | Счетоводна политика |
| СУ | Средно училище |
| ТК | Текущ контрол |
| ТР | Търговски регистър |
| УС | Управителен съвет |
| ф.д. | фирмено дело |
| ЦБ | Централен бюджет |

**ДО**
**Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА**
**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА**
**52-РОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**
**НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДО**
**Д-Р КОСТАДИН КОЕВ**
**КМЕТ НА ОБЩИНА ВЕЛИНГРАД**

## Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет

### Квалифицирано мнение

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Община Велинград, състоящ се от консолидиран Баланс към 31 декември 2025 г., консолидиран Отчет за приходите и разходите, консолидиран Отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и Приложение към консолидирания финансовия отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че с изключение на ефекта от въпросите, описани в раздел *База за изразяване на квалифицирано мнение* от настоящия доклад, приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансовото състояние на Община Велинград към 31 декември 2025 г. и за нейните консолидирани финансови резултати от дейността и паричните ѝ потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси (ЗПФ).

### База за изразяване на квалифицирано мнение

При одита на приложения консолидиран годишен финансов отчет (ГФО) на Община Велинград за 2025 г. Сметната палата констатира следните неправилни отчитания:

**1.** Съгласно т. 11 „Обезценка на дълготрайни материални активи (ДМА)“ от раздел IV „Инвентаризация на активи и пасиви“ в Счетоводната политика (СчП) на общината е възприет препоръчителният подход за оценка след първоначално признаване на нефинансовите дълготрайни активи, като прегледът на оценките се извършва веднъж на три години.

1.1. При извършения финансов одит на ГФО за 2024 г. е установено, че в Община Велинград не е извършван преглед за обезценка на нефинансовите дълготрайни активи (НДА) през 2024 г. и през предходните пет години.

По време на финансовия одит на ГФО на общината за 2024 г. от кмета на Община Велинград и ръководителите на второстепенните разпоредители с бюджет (ВРБ) са издадени заповеди и е извършен преглед за обезценка на един клас активи – сградите,

признати по сметки от подгрупа 203 „Сгради“ към 31.12.2024 г. На останалите класове активи не е извършен преглед за обезценка.

1.2. През 2025 г. кметът на Община Велинград е издал Заповед № 2008 от 04.12.2025 г. за извършване на преглед за обезценка на НДА, признати по сметки 2041 „Компютри и хардуерно оборудване“, 2049 „Други машини, съоръжения, оборудване“, 2051 „Леки автомобили“, 2059 „Други транспортни средства“, 2060 „Стопански инвентар“, 2099 „Други дълготрайни материални активи“ и на активите признати по сметки от група 21 „Нематериални дълготрайни активи“ към 31.12.2025 г.

При изпълнение на финансовия одит на ГФО за 2025 г. в Община Велинград е установено, че е извършен преглед за обезценка на активите в Общинска администрация (ОбА) и три[1] от 39-те ВРБ на общината. На основание съставени от комисията протоколи, след съпоставяне на балансовата стойност на активите към 31.12.2025 г. с определената им текуща възстановима стойност, резултатът от извършения преглед е отразен чрез сметка 7801 „Преоценки на нефинансови дълготрайни активи“, на обща стойност 202 834 лв.

Ръководителите на 13[2] ВРБ на общината са издали заповеди за извършване на преглед за обезценка на НДА към 31.12.2025 г. От назначените със заповедите комисии са съставени протоколи със заключение за неустановени съществени разлики между балансовата и текущата възстановима стойност на активите към 31.12.2025 г. На одитния екип не са предоставени документи за извършени анализи и проучвания за определяне на текущата възстановима стойност на сходни активи, с подобен потенциал и оставащ срок на годност, които да послужат за основание на направения от комисиите извод.

В останалите 23[3] ВРБ на общината не е извършен преглед за обезценка на НДА.[4]

При наличие на основание за това, към 31.12.2025 г. не е извършен преглед за обезценка на признати в отчетността на общината нефинансови дълготрайни активи на обща стойност 21 447 515 лв. (от общо 151 021 994 лв.),[5] в т.ч. в отчетна група „Бюджет“ – 6 156 031 лв.,[6] и в отчетна група „Други сметки и дейности“ (ДСД) – 15 291 484 лв.[7]

Предвид неизвършването на оценка след първоначално признаване от 39 ВРБ на

---

[1] Основно училище (ОУ) „Хр. Ботев“ гр. Велинград; Средно училище (СУ) „Васил Левски“ гр. Велинград и ОУ „П. Берон“ с. Биркова.

[2] „Общинска служба за социални услуги“ гр. Велинград; „Дневен център за деца и младежи с увреждания“ – гр. Велинград; „Център за настаняване от семеен тип за пълнолетни лица с умствена изостаналост“ – гр. Велинград; „Център за настаняване от семеен тип за младежи с увреждания“ – гр. Велинград; ОУ „Неофит Рилски“ – Велинград; ОУ „Ив. Вазов“ – с. Пашови; СУ „Хр. Смирненски“ – с. Света Петка; ОУ „В. Левски“ – с. Кръстава; СУ „М. Драгинов“ с. Драгиново; Професионална гимназия по дървообработване „Ив. Вазов“ – гр. Велинград; Детска градина (ДГ) „Еделвайс“ гр. Велинград; ДГ „Фантазия“ гр. Велинград и ОУ „Г. Бенковски“ гр. Велинград

[3] Кметство Драгиново; Кметство Кръстава; Кметство Света Петка; Кметство Пашово; Кметство Грашево; 6. Общинско предприятие „Спортни имоти и пазари и Туристически информационен център“ (ОП „СИП и ТИЦ“) гр. Велинград; „Исторически музей“ гр. Велинград; „Защитено жилище“ гр. Велинград; „Дневен център за пълнолетни лица с увреждания“ гр. Велинград; Център за обществена подкрепа“ гр. Велинград; „Център за настаняване от семеен тип за деца и младежи - 1“ гр. Велинград; „Център за настаняване от семеен тип за деца и младежи - 2“ гр. Велинград; „Център за социална рехабилитация и интеграция" Велинград; СУ „Св. св. Кирил и Методий“ гр. Велинград; ОУ „Хр. Ботев“ с. Абланица; ОУ „В. Левски“ – с. Грашево; ДГ „Детски рай“ – Велинград; ДГ „Кокиче“ – с. Грашево; ДГ „Юри Гагарин“ – с. Света Петка; ДГ „Пролет“ – с. Драгиново; ДГ „Радост“ гр. Велинград; „Общински детски комплекс“ гр. Велинград; ДГ „Слънчице“ гр. Велинград

[4] Приложение № 1

[5] Които представляват 14,20 на сто от общата стойност на НДА към 31.12.2025 г.

[6] признати по шифри 0012 „Компютри, транспортни средства и оборудване“ – 1 941 282 лв., 0013 „Стопански инвентар“ – 271 228 лв., 0017 „Земи, гори и трайни насаждения“ – 3 929 535 лв., 0020 „Нематериални дълготрайни активи“ – 13 986 лв.

[7] признати по шифър 0017 „Земи, гори и трайни насаждения“ – 15 21 484 лв.

общината не е извършена съпоставка между балансовата и текущата възстановима стойност на активите за петгодишен период и не е установено дали са налице основания за признаване на обезценка или за възстановяване на призната през предходни отчетни периоди обезценка. В резултат на това размерът на евентуалното неправилно отчитане не може да бъде определен, тъй като не са получени достатъчни и уместни одитни доказателства за потвърждаване на балансовата стойност на посочените по-горе нефинансови дълготрайни активи към 31.12.2025 г.

Допуснатото несъответствие е установено и при извършените финансови одити на ГФО на Община Велинград за 2021 г., 2022 г., 2023 г. и 2024 г., и не е коригирано към 31.12.2025 г.,[8] с изключение на ОбА и три ВРБ на общината

При финалното обсъждане на установените по време на финансовия одит на ГФО на общината за 2025 г. факти и обстоятелства с ръководството на одитираната организация, от общината е дадено становище, че няма да се извършат корекции, като са посочени следните мотиви:

- недостатъчен човешки ресурс;
- при възможност на останалите НДА ще се извърши преглед към 31.12.2026 г.

*Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 16.24 и 36.1 от ДДС №20 от 2004 г., и т.86 от ДДС № 07 от 2017 г., във връзка с т. 7.1 и 7.2 на Национален счетоводен стандарт (НСС) № 16 „Дълготрайни материални активи", относно оценките след първоначално признаване на ДМА.*

*Не са спазени сроковете за извършване на преглед за обезценка на нефинансовите дълготрайни активи, което е в несъответствие с т. 11 „Обезценка на ДМА" от раздел IV „Инвентаризация на активи и пасиви" от СчП на Община Велинград – веднъж на три години.*

*Допуснатите неправилни отчитания са оценени като съществени по характер.*

**2.** При извършените одитни процедури за проверка на признатите в отчетността дялове и акции в предприятия в страната, са установени следните неправилни отчитания:

2.1. От Община Велинград не са предприети действия за коригиране на констатирани при извършени финансови одити на ГФО на общината за предходни периоди, неправилни отчитания на мажоритарни дялове и акции в капитала на две търговски дружества („Самостоятелна медико-техническа лаборатория 1" („СМТЛ 1") ЕООД, гр. Велинград и „Сютка - 2000" АД, гр. Велинград).

Салдото на сметка 5111 „Мажоритарни дялове и акции в предприятия в страната" към 31.12.2025 г. включва дялове на общината в дружествата „СМТЛ 1" ЕООД, гр. Велинград, на стойност 169 900 лв., и „Сютка - 2000" АД, гр. Велинград на стойност 24 500 лв. [9]

---

[8] Одитно доказателство № 01

[9] „СМТЛ 1" ЕООД, с капитал 169 900 лв., и едноличен собственик Община Велинград Дейността на дружеството е прекратена с Решение № 196 от 19.07.2000 г. на Общински съвет - Велинград. С Решение № 803 от 24.04.2003 г. по описа на Окръжен съд – гр. Пазарджик е вписан ликвидатор на дружеството, като от него е подадено заявление за заличаване на същото. Заявлението е оставено без движение от Окръжен съд – гр. Пазарджик с указания за отстраняване на нередности. С Решение № 382 от 30.10.2012 г. на Общински съвет – Велинград е дадено съгласие за предприемане на необходимите действия за откриване на производство по несъстоятелност; „Сютка - 2000" АД е вписано в Търговския регистър на Окръжен съд гр. Пазарджик с Решение на Пазарджишкия окръжен съд № 1414 от 28.04.2000 г. по ф.д. № 781/2000, с капитал 50 500 лв., и дял на Община Велинград от 24 500 лв., или 48,51% (Държавен вестник (ДВ) В бр. 49 от 16.06.2000 г.). Вписано е увеличение на капитала на дружеството от 50 500 лв. на 90 500 лв. – с Решение № 1166 от 10.07.2001 г. по ф.д. № 781/2000 на Пазарджишкият окръжен съд (ДВ бр. 98 от 16.11.2001 г.). В Община Велинград няма информация за дяловото разпределение на капитала след неговото увеличение.

Двете дружества не са преregистрирани по Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел,[10] и съгласно параграф 5г, ал. 4[11] от преходните и заключителни разпоредби на закона се смятат за заличени след 31.01.2017 г.[12]

2.2. Към 31.12.2025 г. по сметка 5113 „Дялове и акции в асоциирани предприятия в страната“ са признати дялови участия на Община Велинград в капитала на четири дружества, съответно с 25%, 34% и 40% общинско участие, общо в размер на 342 850 лв.

При изпълнение на финансовия одит на ГФО за 2024 г. е представено обяснение от ръководството на Община Велинград, че:

- дружествата нямат представени и публикувани в Търговския регистър (ТР) баланси за текущата и предходни години;
- две от тях нямат декларирана дейност, а едно е в процедура по ликвидация.

Съгласно получената информация от одитираната организация не е доказана основателността на признаването на дяловите участия на общината в капитала на четирите дружества.[13]

Неправилните отчитания са констатирани при финансовите одити на ГФО от 2018 г. до 2024 г., при предварителното проучване и текущ контрол на периодичния финансов отчет на общината към 30.09.2025 г., и не са коригирани към 31.12.2025 г.

*Одитният екип не може да потвърди верността на салдото, отразено по шифър 0051 „Дялове и акции“ от раздел Б. „Финансови активи“ от актива на Баланса към 31.12.2025 г. на Община Велинград.*

*Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 28.4 от ДДС № 20 от 2004 г., както и изискванията на НСС № 28 „Отчитане на инвестициите в асоциирани предприятия“ относно признаването в отчетността на дяловите участия и акции в търговски дружества и държавни предприятия - свързани лица чрез прилагането на метода на собствения капитал.*

*Допуснатото несъответствие е оценено като съществено по характер.*

**3.** При признаването в отчетността на извършени капиталови разходи за придобиване и основен ремонт на ДМА са допуснати следните неправилни отчитания:

3.1. Извършени разходи за инфраструктурен обект по издадена фактура от м. декември 2025 г. на стойност 157 036 лв. (без вкл. ДДС)[14], неправилно не са признати в отчетността на общината по дебита на сметка 6076 „Основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“ и кредита на сметка 4010 „Задължения към доставчици от страната“ в отчетна група „Бюджет“ към 31.12.2025 г.[15] Същите са признати неправилно през м. януари 2026 г. по сметка 6992 „Намаление на нефинансови дълготрайни активи от други събития“.[16]

---

[10] Обн. ДВ бр.34 от 25 Април 2006 г., последно изм. и доп. ДВ бр.105 от 19.12.2023 г.

[11] (Изм. - ДВ, бр. 99 от 2012 г.) Търговските дружества и кооперациите с прекратена дейност, които към 31 януари 2017 г. не са преregистрирани, се смятат за заличени.

[12] Одитни доказателства № 02 и 03

[13] Одитни доказателства № 02 и 03

[14] За обект „Реконструкция на водопровод и канализация по ул. „Еделвайс“ гр. Велинград“ с право на ползване на данъчен кредит

[15] Съгласно издадената фактура аванс на стойност 39 259 лв. (без вкл. ДДС) правилно е приспаднат с операция по дебита на сметка 6076 „Основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“ и кредита на сметка 4020 „Доставчици по аванси от страната“ в отчетна група „Бюджет“ към 31.12.2025 г. По дебита на сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в отчетна група ДСД правилно са капитализирани разходи на обща стойност 235 554 лв. към 31.12.2025 г

[16] Одитно доказателство № 05

3.2. Преведени аванси за изграждане на инфраструктурен обект по две фактури от м. декември 2025 г. на обща стойност 62 863 лв. (без ДДС),[17] неправилно не са признати в отчетността на общината по дебита на сметка 4020 „Доставчици по аванси от страната“ към 31.12.2025 г. Същите са признати неправилно през м. януари 2026 г. по сметка 6992 „Намаление на нефинансови дълготрайни активи от други събития“.[18]

*Не са спазени разпоредбите на чл. 26, ал. 1, т. 4 от ЗСч, относно прилагане на принципа на начисляването, съгласно който ефектите от сделки и други събития се признават в момента на тяхното възникване, и се включват във финансовите отчети за периода, за който се отнасят.*

*С размера на неправилните отчитания са занижени шифър 0073 „Предоставени аванси“ (62 863 лв.) от актива на Баланса, както и шифри 0403 „Изменение на нетните активи за периода“ (157 036 лв.) и 0522 „Задължения към доставчици“ (157 036 лв.) от пасива на Баланса към 31.12.2025 г. В Отчета за приходите и разходите (ОПР) е занижен шифър 0660 „Разходи за активи, капитализирани в ДСД“ (157 036 лв.).*

3.3. В отчетна група „Бюджет“ при отчитането на поетите ангажименти за разходи към 31.12.2025 г. са допуснати следните неправилни отчитания във връзка с изпълнени дейности и преведени аванси на доставчици на обща стойност 219 899 лв.[19,20]

3.3.1. Неправилно не са съставени счетоводни операции по дебита на сметка 9800 „Възникнали ангажименти за разходи“ и кредита на сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи - наличности“ за отчитане като поет ангажимент за разход;

3.3.2. Неправилно не са съставени счетоводни операции по дебита на сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи - наличности“ в кореспонденция със сметка 9803 „Реализирани ангажименти за разходи чрез плащане/възникване на задължение“ за отчитане на реализиран ангажимент за разход. Не са съставени и счетоводни операции по кредита на сметка 9860 „Възникнали нови задължения за разходи“ срещу дебитиране на сметка 9989 „Кореспондираща сметка за задбалансови пасиви“

*Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 1.4 от ДДС № 04 от 2010 г., т. 77 и 82 от ДДС № 14 от 2013 г., относно отчитането на поетите ангажименти за разходи и новите задължения за разходи, което оказва влияние на показателите по чл. 130а, ал. 1, т. 2 и 3 от ЗПФ за размера на наличните към края на годината задължения за разходи и поети ангажименти за разходи по бюджета на общината.*

*Неправилните отчитания са оценени като съществени по контекст.*

3.4. Приспаднат аванс, на стойност 238 858 лв., по издадена фактура за услуга за разработване и въвеждане на интелигентна транспортна система,[21] е признат в отчетността на общината неправилно по дебита на сметка 6075 „Разходи за придобиване на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“, вместо по дебита на сметка 2049 „Други машини, съоръжения, оборудване“ и сметки от подгрупа 210 „Нематериални дълготрайни активи“, в съответствие с характера на разходите, в кореспонденция със сметка 4020 „Доставчици по аванси в страната“ в отчетна група СЕС.[22]

---

[17] За обект „Изграждане на нова канализация на ул. „Кория“ и ул. „Люляк“ гр. Велинград“ с право на ползване на данъчен кредит

[18] Одитно доказателство № 05

[19] В т.ч.: 157 036 лв. за обект „Реконструкция на водопровод и канализация по ул. „Еделвайс“ гр. Велинград“ и 62 863 лв. за обект „Изграждане на нова канализация на ул. „Кория“ и ул. „Люляк“ гр. Велинград“

[20] Одитно доказателство № 05

[21] По проект „Устойчива градска мобилност“

[22] Одитно доказателство № 06

При изпълнение на финансовия одит на ГФО на общината за 2025 г. е извършена корекция на неправилното отчитане. Неправилно стойността на приспаднатия аванс (238 858 лв.) е призната изцяло по дебита на сметка 2049 „Други машини, съоръжения, оборудване“. Следвало е да се анализира размера на придобитите активи и част от тях да се признаят в отчетността по сметки от подгрупа 210 „Нематериални дълготрайни активи“.[23,24]

Предоставените документи и информация не съдържат необходимите данни по отделните класове активи, поради което одитният екип не може да извърши необходимия анализ и да определи коректните им стойности.

*Не е спазено изискването за осчетоводяване на стопанските операции по счетоводни сметки в съответствие с техния характер съгласно Сметкоплана на бюджетните организации (СБО), утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г.*

*Неправилното отчитане е оценено по характер.*

**4.** При извършени одитни процедури за потвърждаване на оценката на признатите в отчетността на общината НДА, са установени следните неправилни отчитания:

4.1. Не са предприети действия за коригиране на неправилни отчитания, установени при предходни финансови одити на ГФО и при предварителното проучване и текущ контрол на периодичните отчети към 30.09.2025 г. на Община Велинград:

4.1.1. Към 31.12.2024 г., в отчетна група „Бюджет“ неправилно са признати по сметки от подгрупа 203 „Сгради“, вместо в отчетна група ДСД по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“, шест актива - с характер на обществени спортни сгради (спортна зала, три обществени бани и общински плаж, покрит плувен басейн), с обща балансова стойност в размер на 4 491 014 лв.,[25] и начислени разходи за амортизация общо в размер на 264 514 лв.

По време на изпълнението на финансовия одит на ГФО на Община Велинград за 2024 г. е получен отговор от Дирекция „Държавно съкровище“ към МФ по повод запитване от общината за начина на отчитане на конкретни дълготрайни активи.[26] Съгласно полученото становище активи, предназначени да обслужват местната общност, осигуряващи широк достъп на гражданите до съответните услуги и несвързани с бюджетната дейност на общината, следва да бъдат признати в отчетността по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ в отчетна група ДСД.

Към 31.12.2025 г. неправилните отчитания не са коригирани, като неправилно класифицираните активи са с обща балансова стойност в размер на 4 277 528 лв.,[27] а начислени разходи за амортизация са в размер на 449 197 лв. [28]

---

[23] Одитно доказателство № 19

[24] Обща стойност на активите в размер на 597 145 лв., в т.ч. приспаднат аванс – 238 858 лв.

[25] Вкл. пет актива на обща балансова стойност 3 791 410 лв. след начислена преоценка на 31.12.2024 г. (601 329 лв. преди преоценка) в ОбА – Велинград по сметка 2031 „Административни сгради“ и спортно съоръжение (покрит плувен басейн и две пречиствателни станции към него) по сметка 2039 „Други сгради“ с балансова стойност 699 604 лв. след начислена преоценка на 31.12.2024 г. (672 062 лв. преди преоценка) в ОП „СИП и ТИЦ“ (ВРБ)

[26] Писма с изх. № 04-19/18 от 03.04.2025 г. на Община Велинград и с изх. № 08-00-344 от 10.04.2025 г. на МФ

[27] Вкл. пет актива на обща балансова стойност 3 634 343 лв. и начислени разходи за амортизация 392 778 лв. в ОбА – Велинград по сметка 2031 „Административни сгради“ и спортно съоръжение (покрит плувен басейн и две пречиствателни станции към него) по сметка 2039 „Други сгради“ с балансова стойност 643 185 лв. и начислени разходи за амортизация 56 419 лв. в ОП „СИП и ТИЦ“ (ВРБ)

[28] Одитни доказателства № 02 и 03

След прекласифициране на активите, следва да се анализират параметрите на начислените разходи за амортизация, като при наличие на основание, същите да се променят (срок на годност, отчетна стойност, амортизируема стойност, годишна и месечна амортизационна квота и балансова стойност) в амортизационния план на общината, съответстващи на възприетите и оповестени подходи за определянето им с Амортизационната политика на общината, при начисляване на амортизации на определения клас активи.

*Не е спазено изискването за осчетоводяване на активите по сметки в съответствие с техния характер съгласно СБО, утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г.*

*С размера на неправилните отчитания, на обща стойност 4 277 528 лв., е завишен шифър 0011 „Сгради" и занижен шифър 0015 „Инфраструктурни обекти" от Баланса към 31.12.2025 г.*

4.1.2. В ОП „СИП и ТИЦ"– Велинград – ВРБ на общината, е установено, че неправилно в отчетна група „Бюджет" по сметка 2049 „Други машини, съоръжения и оборудване"[29] са признати спортни съоръжения с отчетна стойност в размер на 22 800 лв., които са с характер на инфраструктурни обекти – голям и малък плувен басейн, водна пързалка и филтри към тях, вместо по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти" в отчетна група ДСД.

Цитираните активи са предназначени да задоволяват спортните и културни потребности на населението на Община Велинград и са с характеристика на „публично благо", поради което изпълняват критериите за признаване и отчитане на дълготрайни материални активи в отчетна група ДСД.

Съгласно прилагания амортизационен план активите са напълно амортизирани и признати с нулева балансова стойност към 31.12.2025 г.

Допуснато е нефинансовите дълготрайни активи да бъдат признати в отчетността на общината с нереално занижени стойности, т.к. активите са в употреба към 31.12.2025 г.[30]

*Неправилното отчитане е оценено по характер.*

4.1.3. Не е коригирано неправилно отчитане, установено при извършените финансови одити на ГФО на общината за 2021 г., 2022 г., 2023 г. и 2024 г., относно признаване в отчетността на общината на актив - нов трафопост,[31] въведен в експлоатация през 2021 г., на стойност 57 120 лв., признат неправилно по сметка 2031 „Административни сгради" в отчетна група „Бюджет", вместо по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти" в отчетна група ДСД.

За коригиране на неправилното отчитане следва да се приложат указанията на министъра на финансите, дадени с т. 8.9 от ДДС № 20 от 2004 г. за коригиране на грешки от минали години, включително и за преизчисляване на амортизациите, в съответствие с възприетите и оповестени подходи за определяне на параметрите при начисляване на амортизации на определения клас активи.

Към 31.12.2025 г. балансовата стойност на актива е в размер на 48 407 лв., като са начислени разходи за амортизация, в размер на 8 713 лв.[32]

---

[29] „Басейн малък" – 700 лв.; „Басейн голям" – 4 400 лв.; „Филтър" – 5 000 лв.; „Водна пързалка" – 8 300 лв.; „Водоизмервателен възел " – 4 400 лв.

[30] Одитни доказателства № 02 и 03

[31] изграден към обект „Инсталация за предварително третиране на смесени битови отпадъци и инсталация за компостиране на зелени отпадъци от общини Велинград и Ракитово, и довеждаща инфраструктура"

[32] Одитни доказателства № 02 и 03

*С допуснатото неправилно отчитане, в размер на 48 407 лв., е завишен шифър 0011 „Сгради“ и занижен шифър 0015 „Инфраструктурни обекти“ от актива на Баланса.*

*Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени в Тема № 8 на Коментарите по методологически въпроси, съгласно които активи, които не са пряко свързани и не обслужват текущата бюджетна дейност на бюджетната организация, се отчитат по реда на отчетната схема към т. 18 от ДДС № 14 от 2013 г. по сметки от група 22 „Дълготрайни активи, капитализирани в отчетна група (стопанска област) „Други сметки и дейности““ от СБО в отчетна група ДСД. Обекти/активи, които имат характеристиката на „публични блага“ обикновено се свързват с: достъпност в потреблението им от други лица и практическа невъзможност за налагане на контрол върху достъпа, и ползването на свързаните с тях изгоди. Като правило в отчетна група (стопанска област) „Бюджет“ се отчитат активите, пасивите, приходите и разходите, произтичащи, свързани или обслужващи бюджетната дейност на съответната бюджетна организация.*

*Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т.8.9 от ДДС № 20 от 2004 г., относно отчитане на грешки, произтичащи от неотчетени активи и пасиви по сметки от групи 69 „Намаление на нетните активи от други събития“ и 79 „Увеличение на нетните активи от други събития“.*

4.1.4. При извършените финансови одити на ГФО на Община Велинград за 2019 г., 2020 г., 2021 г., 2022 г., 2023 г. и 2024 г. са установени признати в отчетността активи – сгради с отчетна стойност 12 072 лв., прилежащи към сгради земи на стойност 538 993 лв. и земи на стойност 692 553 лв.,[33] неправилно по данъчни оценки, вместо по справедливи стойности.[34, 35]

На одитния екип не е предоставена информация за извършен от общината анализ доколко данъчната оценка на активите се явява надежден индикатор за определяне на тяхната справедлива стойност.

Констатираните неправилни отчитания не са коригирани към 31.12.2025 г. От общината е посочено, че за извършването на корекциите са необходими допълнителен времеви и човешки ресурс, както и разделяне на активите по зони и местонахождение и определяне на справедливите им стойности, като при възможност корекцията ще бъде извършена към 31.12.2026 г.[36]

*Не са спазени разпоредбите на чл. 26, ал. 1, т. 9 от ЗСч за оценяването на балансовите позиции, които са признати във финансовите отчети, във връзка с*

---

[33] Продаден поземлен имот с площ 447 кв. м и данъчна оценка 7 063 лв.

[34] Одитно доказателство № 07

[35] Одитно доказателство № 08

[36] Констатации № 3.1 и 3.2 от Одитен доклад № 0400205523 на ГФО за 2022 г.: двуетажна масивна сграда – 12 072 лв. и прилежаща земя – 1 209 лв. (акт за общинска собственост (АОС) № 262 от 2022 г.), с площ 395 кв. м, в ДГ „Кокиче“ с. Грашево; Земя, в отчетна група ДСД, с обща площ 766 кв. м по три броя АОС от 2022 г., признати по данъчна оценка (11 229 лв.).; Констатации № 4.1, 4.2, 4.3, 4.4, 6.1, 6.3.1, 6.3.3, 6.3.4, 6.3.5 и 6.5 от Одитен доклад № 0400215321 на ГФО за 2021 г. на Община Велинград: актив (земя, предназначена за рибарник) – 161 167 лв. (АОС № 1022 от 2018 г.); земя на стойност 260 288 лв. (АОС № 223 от 08.04.2019 г.); земя, по издадени през 2021 г. два акта за частна общинска собственост (АЧОС) в общ размер на 16 731 лв.; с АПОС № 23 от 2007 г. – 745 кв. м земя (3 844 лв.); с Акт за публична общинска собственост (АПОС) № 50/2008 г. – 397 кв. м земя (2 000 лв.); съставени в предходни отчетни периоди, са актувани поземлени имоти с обща площ от 3 230 кв. м, ведно с построените в имотите сгради. Признати по сметка 2010 „Прилежащи към сгради и съоръжения земи“ в отчетна група „Бюджет“ по значително занижена стойност, като към 31.12.2021 г., земята от 3 230 кв. м е призната със стойност от 160 лв. (0,05 лв. на кв.м.); с АПОС № 20 от 29.09.2006 г. е актуван поземлен имот с площ от 20 126 кв. м (за парк и баня), ведно с намиращите се в имота сгради (два склада и помпена станция с обща площ от 64 кв. м.). Към 31.12.2021 г., земята е призната по сметки 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ (отчетна група ДСД) по

*изискването за първоначално признаване на ДМА по справедлива стойност (пазарна цена), регламентирано в т. 3 от раздел IV „Инвентаризация на активи и пасиви“ на СчП на Община Велинград.*

*Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 16.5 (т. втора) от ДДС № 20 от 2004 г., съгласно които по отношение на първоначалната оценка на ДМА следва да се имат предвид разпоредбите на т. 4 от НСС № 16 „Дълготрайни материални активи“. Във връзка с т. 4.7, буква „б“ от НСС № 16 „Дълготрайни материални активи“, активите, придобити по безвъзмезден начин, се оценяват по справедлива стойност при първоначалното им признаване.*

*Допуснатите неправилни отчитания са оценени като съществени по характер.*

4.2. В кметство Грашево (ВРБ) не е въведена аналитичност за активите, признати по счетоводна сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ в отчетна група ДСД. Всички активи, с обща балансова стойност 187 823 лв. към 31.12.2025 г., са включени в инвентарната книга на един сборен ред.

Неправилното отчитане е констатирано при извършеното предварително проучване и текущ контрол на периодичния финансов отчет на Община Велинград към 30.09.2025 г. и не е коригирано към 31.12.2025 г.[37]

*Не са спазени разпоредбите на чл. 11, ал. 1, т. 2 от ЗСч за изграждането и поддържането на счетоводна система, която да предоставя аналитична и обобщена информация.*

*Не са въведени контролни дейности относно осигуряване предоставянето на надеждна аналитична информация за признатите земи, гори и трайни насаждения, което не позволява да се извърши точен анализ на счетоводното им отразяване по Баланса на общината.*

*Допуснатото несъответствие е оценено по характер.*

**5.** От ОбА и ВРБ на общината не са предприети действия за коригиране на следните неправилни отчитания, констатирани при извършени финансови одити на ГФО на общината за 2022 г., 2023 г. и 2024 г., както и при извършеното предварително проучване и текущ контрол на периодичния финансов отчет на Община Велинград към 30.09.2025 г.:

5.1. В ревизионен акт от 13.12.2023 г. на Национална агенция по приходите е посочено, че разходи, в общ размер на 130 255 лв.[38], не са свързани с изграждане на ВиК съоръжения и не е налице право на ползване на данъчен кредит на основание чл. 69, ал. 1, във връзка с чл. 70, ал. 1, т. 2 от Закона за данък върху добавената стойност.

Неправилно през 2023 г. са сторнирани разходи, в общ размер на 130 255 лв., отчетени в предходен отчетен период. Съставени са счетоводни записи:

- за сторнирането на разходите за обекта – по дебита на сметка 6992 „Намаление на нефинансови дълготрайни активи от други събития“ в кореспонденция със сметка 4010 „Задължения към доставчици в страната“ със знак „минус“ (-), след което

---

данъчна оценка, в размер на 201 490 лв.; земя, по 18 акта за общинска собственост (съставени преди 2021 г.), е призната в Баланса на общината по данъчна оценка, в общ размер на 14 367 лв.; признати в отчетността през 2020 г. по данъчна оценка по сметка 2010 „Прилежащи към сгради и съоръжения земи“, на стойност 505 999 лв.; земя по шест броя АОС са признати през 2020 г. в Баланса на общината по данъчна оценка, в общ размер на 27 281 лв.; общински имот, признат по данъчна оценка през 2020 г. с АПОС № 231 по сметка 2010 „Прилежащи към сгради и съоръжения земи“ в размер на 25 780 лв.

[37] Одитни доказателства № 08

[38] Обект „Благоустрояване на ул. „Чепинец“, ул. „Родопи“ и площад „Лютово“ в с. Света Петка“

- за начисляване на вземанията, признати по сметка 4511 „Разчети за данък добавена стойност“ – по дебита на сметки 6992 „Намаление на нефинансови дълготрайни активи от други събития“ (108 546 лв.) и 4511 „Разчети за данък добавена стойност“ (21 709 лв.), в кореспонденция със сметка 4010 „Задължения към доставчици от страната“ (130 255 лв.)

Без основание, за обекта неправилно са начислени разходи за доставки, фактурирани през 2023 г., в общ размер на 309 883 лв., с право на данъчен кредит, т.к. разходите не са свързани с изграждането на ВиК съоръжения.

Община Велинград не е имала основание за ползване на данъчен кредит за разходите по обекта (440 138 лв.), т.к. извършените доставки на стоки и услуги не са свързани с изграждането на ВиК системи и съоръжения.

В резултат на съставените през 2023 г. счетоводни записи са отчетени по-малко разходи за основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки, в размер на 73 356 лв., по дебита на сметка 6076 „Основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“.[39]

За коригиране на неправилното отчитане към 31.12.2025 г. е следвало да бъдат съставени счетоводни записи по реда на т. 8.9 от ДДС № 20 от 2004 г. на министъра на финансите:

- в отчетна група „Бюджет“ - по дебита на сметка 6992 „Намаление на нефинансови активи от други събития“ в кореспонденция със сметка 4511 „Разчети за данък добавена стойност“, и

- в отчетна група ДСД - по дебита на сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ в кореспонденция със сметка 7992 „Увеличение на финансови активи от други събития“ за капитализиране на разходите.

*Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 8.9 от ДДС № 20 от 2004 г. за осчетоводяване на допуснати грешки от минали години.*

*С допуснатото неправилно отчитане (73 356 лв.) е намален шифър 0015 „Инфраструктурни обекти“ от актива на Баланса и е намален шифър 0525 „Задължения за данъци, мита и такси“ от пасива на Баланса. Занижени са шифри 0693 „Намаление на нефинансови активи от други събития“ в отчетна група „Бюджет“ и 0793 „Увеличение на нефинансови активи от други събития“ от ОПР в отчетна група ДСД.*

5.2. Разходи за обект „Реконструкция, оборудване и обзавеждане на сградата на СУ „Христо Смирненски“ ведно с прилежащо дворно пространство, находящо се в Урегулиран поземлен имот I, кв. № 2 по плана на с. Света Петка, общ. Велинград“, приключил през месец юни 2022 г., в размер на 950 253 лв., са капитализирани като последващи разходи на актив, със стойност 426 808 лв., признат по сметка 2031 „Административни сгради“ в СУ „Христо Смирненски“ с. Света Петка (ВРБ). Определени са нова месечна норма на амортизация, в размер на 4 424 лв., остатъчна стойност, в размер на 50 000 лв., и нов срок на годност на сградата от 25 години (300 месеца), без да се вземе предвид начислената до момента (01.01.2017 г. - 30.06.2022 г.) амортизация, в размер на 82 898 лв. Така определената месечна амортизация[40] би довела до повторно начисляване на акумулираните разходи за амортизация, в размер на 82 898 лв.[41]

---

[39] Одитни доказателства № 07 и 08

[40] (4 424 лв. * 300 месеца = 1 327 200 лв.)

[41] предвид акумулираната амортизация (82 898 лв.), амортизируемата стойност е следвало да е в размер на 1 244 163 лв., а месечната амортизация, в размер на 4 147 лв.

Към 31.12.2025 г. с неправилно определената месечна амортизационна квота, в размер на 4 424 лв., вместо 4 147 лв., начислените разходи за амортизация на актива са завишени с 11 634 лв.[42] Със същата стойност е намалена балансовата стойност на актива.[43]

*Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 46 от ДДС № 05 от 2016 г., при наличието на събития или на новопостъпила информация, водещи до промени в някой от параметрите, в резултат на което се очаква съществена промяна на разхода за амортизации или неговото разпределение по години, да се ревизират първоначалните предположения и очаквания на съответните параметри, залегнали при определянето на първоначалния размер и разпределението на амортизацията за срока на годност на актива.*

*Неправилно определената амортизируема стойност на актива при цялостното изпълнение на новия амортизационен план би довело до повторно начисляване на разходи за амортизация, в размер на 82 898 лв.*

*С допуснатото неправилното отчитане (11 634 лв.) са занижени шифри 0011 „Сгради" от актива и 0403 „Изменение на нетните активи за периода" от пасива на Баланса. В ОПР е завишен код 0603 „Разходи за амортизация".*

5.3. В кметство Света Петка - ВРБ на общината, не се прилага счетоводен софтуер за обработка на информацията през одитирания период. Несъответствието с приложимата рамка за финансово отчитане е установено и при финансовите одити на ГФО на Община Велинград за 2020 г., 2021 г., 2022 г., 2023 г. и 2024 г.

Липсата на счетоводен софтуер е предпоставка за допускане на неправилни отчитания, които са в несъответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане, включително вътрешните актове на одитираната организация и прави невъзможно обобщаването на информацията чрез автоматизирани (софтуерни) процедури, което е в нарушение на указанията на министъра на финансите, дадени с т. 28 от ДДС № 12 от 2011 г.[44]

*Не са спазени разпоредбите на чл. 11, ал. 1 от ЗСч за изграждането и поддържането на счетоводна система, която да осигурява всеобхватно хронологично регистриране на счетоводните операции и получаване на аналитична и обобщена информация по счетоводен път, представяща най-точно и по най-подходящ начин годишните финансови отчети на предприятието.*

*Допуснатото несъответствие е оценено по характер.*

***6. Констатирани случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби***

6.1. При извършени одитни процедури за потвърждаване на спазването на показателите, регламентирани с чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ към 31.12.2025 г., е установено:[45]

6.1.1. Наличните към края на годината задължения за разходи по бюджета на общината са в размер на 17 774 658 лв. и представляват 25,7 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за периода от 2022 г. до 2025 г. (69 228 717 лв.).

Превишението на бюджетния показател е в размер на 7 390 350 лв. или 10,7 на сто в повече спрямо допустимите 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години.

---

[42] в т.ч. към 31.12.2025 г. – 3 324 лв. и 8 310 лв. за периода 01.07.2022 г. – 31.12.2024 г.

[43] Одитни доказателства № 07 и 08

[44] Одитни доказателства № 02 и 03

[45] Одитно доказателство № 11

*Нарушена е разпоредбата на чл. 94, ал. 3, т. 1 във връзка с чл. 130а, ал. 1, т. 2 от ЗПФ наличните към края на годината задължения за разходи по бюджета на общината да не надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години, във връзка с § 2 от Допълнителните разпоредби (ДР) на ЗПФ, което се счита за нарушение на бюджетната дисциплина.*

6.1.2. Наличните към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината са в размер на 15 795 625 лв. и представляват 17,5 на сто от отчетените разходи за 2025 г. (90 022 145 лв.). Превишението на бюджетния показател е в размер на 11 294 518 лв. или 12,5 на сто в повече спрямо допустимите 5 на сто от отчетените разходи за последната година.

*Не са спазени изискванията на чл. 94, ал. 3, т. 3 във връзка с чл. 130а, ал. 1, т. 4 от ЗПФ и във връзка с § 2 от ДР на ЗПФ, което се счита за нарушение на бюджетната дисциплина.*

6.2. Към 31.12.2025 г., Община Велинград не е погасила в срок задълженията си по сключен договор за заем от „Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС)" ЕАД – главница, в размер на 1 291 248 лв., и лихви за забава, в размер на 303 627 лв.

Просрочието на задължението е констатирано и при изпълнението на финансовите одити на ГФО на общината за 2020 г., 2021 г., 2022 г., 2023 г. и 2024 г.

Обстоятелството е оповестено в Приложената (Обяснителна записка) към консолидирания годишен финансов отчет на Община Велинград към 31.12.2025 г.[46]

*Не са спазени условията на погасителния план на ползвания заем по Договор № 9258 от 05.08.2013 г., Анекс № 850 от 29.12.2017 г. и Анекс от 12.01.2018 г. между ПУДООС и Община Велинград, за отпускане на заем на основание чл.240-241 от Закона за задълженията и договорите, чл. 25, т. 2 от Правилника за устройството и дейността на ПУДООС, и решение на УС на ПУДООС (Протокол № 6 от 14.12.2012 г.), във връзка с Решение № 131 от 29.03.2012 г. на Общински съвет (ОбС)- Велинград.*

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Община Велинград в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на квалифицирано мнение.

**Правно основание за извършване на одита**

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2026 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-04-02-170 от 01.12.2025 г., изменена със Заповед № ОД-04-02-100 от 18.05.2026 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

[46] Одитно доказателство № 08

## Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от ЗПФ, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрита или нейната дейност ще бъде преустановена.

## Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания във консолидирания финансов отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.
- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.
- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключенията на Сметната палата се основават на одитните доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.
- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансовия одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

## Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – други констатации при одита на консолидирания финансов отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите,* Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, коригирани по време на одита, и съществени недостатъци на вътрешния контрол, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за финансовия отчет;
- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или
- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последствия от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

Сметната палата не модифицира одитното мнение във връзка с включените в Част II на настоящия одитен доклад други констатации.

**Коригирани неправилни отчитания**

1. При изпълненото предварително проучване и текущ контрол на периодичния финансов отчет на общината към 30.09.2025 г. са коригирани следните неправилни отчитания:

1.1. В ОбА – Велинград, разходи за външни услуги,[47] на обща стойност 382 514 лв., по издадени три бр. фактури от доставчици през месец ноември и месец декември 2024 г., неправилно не са признати като разход по сметка 6029 „Други разходи за външни услуги" в отчетността към 31.12.2024 г.

Същите са признати неправилно през м. януари 2025 г. по сметка 6992 „Намаление на нефинансови дълготрайни активи от други събития", вместо по сметка 6997 „Увеличение на пасиви (приходно – разходни позиции) от други събития".

При изпълнение на одитните процедури по време на текущия контрол на периодичния финансов отчет на общината към 30.09.2025 г. неправилното отчитане е коригирано.[48]

*Не е спазен счетоводният принцип за начисляване, съгласно който ефектите от сделки и други събития се признават в момента на тяхното възникване, независимо от момента на получаване или плащане, регламентиран в чл. 26, ал. 1, т.4 от ЗСч.*

*Нарушени са разпоредбите на чл. 3, ал. 3 и чл. 24, ал. 1 от ЗСч, относно осъществяването на текущото счетоводно отчитане на основата на документална обоснованост на стопанските операции и факти, както и изискването за вярно и честно представяне на имущественото и финансовото състояние на предприятието във финансовите отчети.*

*Не са спазени указанията, дадени от министъра на финансите с т. 48 от ДДС № 20 от 2004 г., относно изискването за последователно прилагане на принципа на текущо начисляване - да бъдат начислени приходите и разходите, натрупани и отнасящи се за съответния период, независимо, че съответният първичен документ за операцията (фактура и др.) може да се издаде/получи в следващ отчетен период.*

*Не са спазени изискванията за осчетоводяване на стопанските операции по сметки в съответствие с техния характер, съгласно СБО, утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г.*

1.2. При счетоводното отразяване на разходите за придобиване и основен ремонт на НДА през одитирания период са допуснати следните неправилни отчитания:

1.2.1. В отчетна група „Бюджет", приспаднати аванси по издадени фактури за проекти на три инфраструктурни обекта, на обща стойност 82 800 лв.,[49] не са признати в отчетността по дебита на сметка 6076 „Основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез

---

[47] Фактурите са приложени към Текущо одитно досие № 0400203625 - Одитно доказателство № 5 - РД № 2.2-1 (за услуги за сметосъбиране и сметоизвозване, дейности по поддържане на чистота за месец декември и транспортиране на отпадъци през месец ноември 2024 г.)

[48] Одитно доказателство № 02

[49] В т.ч.: **20 820 лв.** за „Изготвяне проекти за реконструкция и/или рехабилитация на част от уличната мрежа по улици: ул. „Евлоги Георгиев" в участъка от ул. „Връх Киселец" до ул. „Тошо Стайков", ул. „Боров парк", ул. „Пушкин" и ул. „Братя Кръстини"; **22 080 лв.** за „Изготвяне проекти за Реконструкция и/или рехабилитация на част от уличната мрежа по улици: ул. „Тодор Каблешков" в участъка от кръстовището с ул. „Бачо Киро" до ул. „Н. Хрелков" , ул. „Г. Бенковски", ул. „Стела Благоева"" и ул. „Стефан Попов", гр. Велинград и **39 900 лв.** за „Изготвяне проекти за Реконструкция и/или рехабилитация на част от уличната мрежа по улици: ул. „Крупская", ул. „Бялата скала", ул. „Тодор Узунов", ул. „Крайречна", ул. „Антон Попов", ул. „Ален Мак", ул. „Юрий Венелин", ул. „Скриеница", „Стою Калпазанов", ул. „Д. Дебелянов", ул. „М. Драгинов" и ул. „Беговица" гр. Велинград и ОСИП, ул. „Крупская", гр. Велинград

външни доставки“ и кредита на сметка 4020 „Доставчици по аванси от страната“. В отчетна група ДСД разходите не са капитализирани по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в кореспонденция със сметка 7609 „Коректив за капитализирани активи в отчетна група „Други сметки и дейности““.[50]

По време на текущия контрол на периодичния финансов отчет на общината към 30.09.2025 г. неправилните отчитания са коригирани.

*Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 18 от ДДС № 04 от 2009 г., относно осчетоводяване на изплатени суми срещу бъдеща доставка на услуга, като при предоставянето на услугата, авансът за доставката се закрива.*

*Не са спазени указанията на министъра, дадени с т. 18 от ДДС № 14 от 2013 г., относно капитализирането на инфраструктурните обекти в отчетна група ДСД.*

1.2.2. В отчетна група СЕС по дебита на сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в кореспонденция със сметка 4020 „Доставчици по аванси в страната“ са приспаднати аванси по издадени фактури за основен ремонт и придобиване на сгради по-малко с 86 630 лв.[51, 52]

По време на изпълнение на текущия контрол на периодичния финансов отчет на общината към 30.09.2025 г. неправилните отчитания са коригирани.

*Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 18 от ДДС № 04 от 2009 г. относно осчетоводяване на изплатени суми срещу бъдеща доставка на услуга, като при предоставянето на услугата, авансът за доставката се закрива.*

1.3. В началото на 2025 г. в отчетни групи „Бюджет“ и ДСД не са съставени счетоводни операции за сторниране на отчетена приблизителна счетоводна оценка на достигнатия етап на незавършеното строителство към 31.12.2024 г.:[53]

1.3.1. За обект „*Реконструкция на общински път Абланица - махала Магерови колиби*“ към 31.12.2024 г. е отчетена приблизителна оценка на достигнатия етап на незавършеното строителство в размер на 6 012 820 лв.[54]

В началото на 2025 г. неправилно не са съставени операции по метода на „червено сторно“ за сторнирането на оценката, в резултат от което е завишено салдото на сметка 4971 „Коректив за задължения към доставчици - местни лица“ в отчетна група „Бюджет“ с 4 770 704 лв.

Фактурираните разходи за изпълнение на обекта възлизат общо на 6 491 992 лв.,[55] но в отчетността по сметки от подгрупа 607 „Наеми и разходи за инфраструктурни обекти, земя и други активи и активи с художествена и историческа стойност“ в отчетна група „Бюджет“ неправилно са признати 11 262 696 лв., или с 4 770 704 лв. повече. В отчетна група ДСД по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в кореспонденция със сметка 7609 „Коректив за капитализирани активи в

---

[50] Одитно доказателство № 12

[51] в т.ч.: **75 205 лв.** по-малко за проект „Внедряване на мерки за енергийна ефективност в сградата на Народно читалище „Методий Драгинов – 1936 г.““, финансиран от Механизма за възстановяване и устойчивост по процедура за предоставяне на средства чрез подбор на предложения за изпълнение на инвестиции процедура LG-RRP-4.020 „Подкрепа за устойчиво обновяване на сградния фонд“ от Плана за възстановяване и устойчивост на Република България **и 11 425 лв**. по-малко за проект „Изграждане на нов дом за стари хора „Ела““ - гр. Велинград, финансиран от Национален план за възстановяване и устойчивост, BG-RRP-11.010 - „Извършване на строителни дейности и доставка на оборудване и обзавеждане с оглед реформиране на съществуващите домове за стари хора“

[52] Одитно доказателство № 13

[53] Одитно доказателство № 14

[54] Дебит сметка 6076 „Основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“ – 6 012 820 лв., в кореспонденция кредит сметки 4020 „Доставчици по аванси от страната“ – 1 242 116 лв. и 4971 „Коректив за задължения към доставчици - местни лица“ – 4 770 704 лв.

[55] в т.ч. признати през 2023 г. - 7 860 лв., 2024 г. - 1 596 668 лв. и 2025 г. - 4 887 464 лв.

отчетна група „Други сметки и дейности““ са признати неправилно разходи в размер на 6 462 592 лв., вместо 6 491 992 лв., или с 29 400 лв. по-малко.

Обектът е приключен и въведен в експлоатация с издадено Разрешение за ползване № ДК-07-ПЗ-84 от 25.08.2025 г. По сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ в отчетна група ДСД към 30.09.2025 г. обектът е признат с неправилна стойност от 6 462 592 лв., вместо 6 491 992 лв., или с 29 400 лв. по-малко.

След издаване на удостоверението за въвеждане в експлоатация, обектът не е въведен в амортизационния план и не са начислени разходи за амортизация за месец септември, в размер на 71 429 лв..

1.3.2. За обект „Реконструкция и рехабилитация на пътна настилка на улици в кв. Каменица“ към 31.12.2024 г. е призната приблизителна счетоводна оценка на етапа на изпълнение, на стойност 829 180 лв., признати през предходния отчетен период:[56]

- в отчетна група „Бюджет“ – по дебита на сметка 6076 „Основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“ в кореспонденция със сметка 4971 „Коректив за задължения към доставчици - местни лица“,

- в отчетна група ДСД – по дебита на сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в кореспонденция със сметка 7609 „Коректив за капитализирани активи в отчетна група „Други сметки и дейности““.

В началото на 2025 г. не са съставени счетоводни операции за сторниране на отчетената приблизителна счетоводна оценка на незавършеното строителство към 31.12.2024 г.

Към 30.09.2025 г. в отчетността са признати разходи на основание издадени фактури на обща стойност 4 281 980 лв.[57] Фактурираните разходи през одитирания период от 4 165 700 лв. са отчетени правилно по сметка 6076 „Основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“ в кореспонденция със сметка 4010 „Задължения към доставчици от страната“ в отчетна група „Бюджет“ и капитализирани по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ със сметка 7609 „Коректив за капитализирани активи в отчетна група „Други сметки и дейности““.

По сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в отчетна група ДСД за обекта са капитализирани общо 5 111 160 лв., или с 829 180 лв. повече, което е в резултат от несторнирането на приблизителната оценка от 2024 г. Със същата стойност е завишено крайното салдо по сметка 4971 „Коректив за задължения към доставчици - местни лица“ към 30.09.2025 г.

*По време на изпълнение на текущия контрол на периодичния финансов отчет на общината към 30.09.2025 г. неправилните отчитания са коригирани.*

*Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 16.6.3 от ДДС № 20 от 2004 г., относно сторниране на приблизителната оценка на достигнатия етап на незавършеното строителство в началото на следващата отчетна година.*

*Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 18 от ДДС № 14 от 2013 г., относно капитализирането (признаването балансово) в отчетна група ДСД на инфраструктурните обекти.*

1.4. При извършените одитни процедури за потвърждаване оценката на признатите в отчетността общински имоти – земи по сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ в отчетна група ДСД, са установени следните неправилни отчитания:[58]

---

[56] Одитно доказателство № 14

[57] Общо начислени разходи по сметки от група 607 – 4 281 980 лв. (2024 г. - 116 280 лв. и 2025 г. – 4 165 700 лв.)

[58] Одитно доказателство № 15

1.4.1. За седем АОС, с обща площ 4 329 кв.м [59], издадени през одитирания период, и един АОС, издаден през 2024 г. за актив с площ 551 кв. м, не са съставени счетоводни записвания за признаване на земята в Баланса на общината към 30.09.2025 г.

По време на текущия одит на периодичния финансов отчет на общината към 30.09.2025 г. активите са призната по дебита на сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ в кореспонденция със сметка 7992 „Увеличение на нефинансови дълготрайни активи от други събития“ по справедлива стойност, общо в размер на 441 180 лв.[60, 61]

*Не са спазени разпоредбите на чл. 3, ал. 3 от ЗСч за осъществяване на текущото счетоводно отчитане на основата на документална обоснованост на стопанските операции и факти.*

1.4.2. Към 30.09.2025 г., поземлен имот, с площ 607 кв. м, е признат в отчетността на общината на основание АОС №1590 от 06.01.2025 г. и съставен по-рано АОС № 60 от 2008 г. по данъчна оценка, в размер общо на 9 105 лв., без да се анализира доколко данъчната оценка се явява надежден индикатор за справедлива стойност.

По време на текущия одит на периодичния финансов отчет на общината към 30.09.2025 г. земята е призната в Баланса на общината по справедлива стойност по дебита на сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ в кореспонденция със сметка 7992 „Увеличение на нефинансови дълготрайни активи от други събития“ със сумата от 63 735 лв.

*Земята неправилно е призната в Баланса на общината по данъчна оценка, вместо по справедлива стойност.*

*Не са спазени разпоредбите на чл. 26, ал. 1, т. 9 от ЗСч за оценяването на балансовите позиции, които са признати във финансовите отчети.*

*Съгласно указанията на министъра на финансите, дадени с т. 16.5 (т. втора) от ДДС № 20 от 2004 г. по отношение на първоначалната оценка на ДМА следва да се имат предвид разпоредбите на т. 4 от НСС № 16 „Дълготрайни материални активи“. Във връзка с т. 4.7, буква „б“ от НСС № 16 Дълготрайни материални активи“, и във връзка с указанията в т. 3 от раздел IV „Инвентаризация на активи и пасиви“ на СчП на Община Велинград активите, придобити по безвъзмезден начин, се оценяват по справедлива стойност при първоначалното им признаване.*

1.4.3. Два поземлени имота (ПИ), с обща площ в размер на 595 кв.м, са признати два пъти в Баланса на Община Велинград на основание издадени актове[62] за общинска собственост към 30.09.2025 г. и съставени по-рано актове (2017 г.). Земята е призната в предходен отчетен период по данъчна оценка в общ размер на 10 108 лв. и в текущия период по справедлива стойност[63,64] в размер общо на 71 400 лв. За имотите има издадени заповеди за отписването им от счетоводните книги, на основание договори за продажба

---

[59] Шест акта с площ общо в размер на 4 468 кв.м. и данъчна оценка – 51 353 лв. в ОбА – Велинград и два акта с площ общо в размер на 812 кв.м. и данъчна оценка – 3 352 лв. в км. Драгиново (ВРБ)

[60] ОбА – Велинград – 392 460 лв. и км. Драгиново – 48 720 лв.

[61] Земята е призната по справедлива стойност, определена с протокол от 27.12.2024 г. - за определянето на базисни справедливи цени на имоти, земи и сгради общинска собственост на територията на Община Велинград.

[62] АОС № 1589 от 06.01.2025 г. – ПИ с площ 292 кв.м. и данъчна оценка 5 847 лв., предходен АОС № 151 от 25.01.2017 г. – ПИ с площ 292 кв.м. и данъчна оценка 5 847 лв. и АОС № 1587 от 06.01.2025 г. – ПИ с площ 303 кв.м. и данъчна оценка 4 261 лв., предходен АОС № 158 от 28.06.2017 г. – ПИ с площ 303 кв.м. и данъчна оценка 4 261 лв.

[63] Протокол от 27.12.2024 г. на комисия, назначена от кмета на Община Велинград за определяне на справедлива стойност на имотите след първоначално признаване.

[64] Със Заповед № 1176 от 16.08.2023 г. е определена комисия за определяне на справедлива стойност на имоти, земи и сгради общинска собственост.

на общински недвижими имоти. Съставени са записи за отписване на земята, призната по актовете, съставени през 2025 г. Първоначално заведените имоти са налични в баланса на общината към 30.09.2025 г. по данъчна оценка.

*Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 от ЗСч за вярно и честно представяне на имущественото и финансовото състояние на предприятието във финансовите отчети.*

*По време на финансовия одит на ГФО на общината за 2025 г. е извършена корекция.*

1.4.4. Разходи за придобити поземлени имоти, с обща площ 1 349 кв.м, на основание решения на ОбС - Велинград и договори за покупко - продажба на недвижими имоти, на обща стойност 51 821 лв., са отчетени правилно по сметка 6077 „Разходи за придобиване на земя в страната“ в отчетна група „Бюджет“, но неправилно не са капитализирани в отчетна група ДСД по сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ в кореспонденция със сметка 7609 „Коректив за капитализирани активи в отчетна група „Други сметки и дейности““.

*Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 18 и 19 от ДДС № 14 от 2013 г., относно балансово признаване на земите в отчетна група ДСД.*

1.5. При изпълнение на одитните процедури за проверка за наличие и съответствие на съставните части на периодичния финансов отчет на Община Велинград към 30.09.2025 г. е установено, че представеният в Сметната палата междинен финансов отчет на Община Велинград към 30.09.2025 г. като цяло съдържа изискващите се съставни части, съгласно Заповед № ЗМФ-1338 от 22.12.2015 г. на министъра на финансите и ДДС № 07 от 2025 г. на министъра на финансите, с изключение на следните справки:[65]

1.5.1. „Отчет за усвоените по § 10-30 „Текущ ремонт“, финансирани със средства от трансфери от централния бюджет за извършване на текущи ремонти на общински пътища, на улична мрежа и на други инфраструктурни обекти, с което не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 26.3 от ДДС № 07 от 2025 г.

1.5.2. Справка за съпоставка на данните между отчета за финансиране на капиталови разходи и отчетите за касово изпълнение от модул „Капиталови разходи и текущи ремонти“, заедно с Обяснителната записка, в случаите, когато има разлики, с което не *са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 30.1 от ДДС № 07 от 2025 г., относно представяне в Сметна палата на справка за съпоставка на данните между отчета за финансиране на капиталови разходи и отчета за касово изпълнение от модула „Капиталови разходи и текущи ремонти“.*

1.5.3. Справка за изразходвани средства от заем по чл. 103, ал. 1 от ЗПФ, с което не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 26.5 от ДДС № 07 от 2025 г.

1.5.4. Справката за определени показатели в делегираната от държавата дейност 469 „Други дейности по здравеопазването“ е представена към дата 30.06.2025 г., с което не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 26.4 от ДДС № 7 от 2025 г.

*По време на текущия контрол на периодичния финансов отчет на общината към 30.09.2025 г. с Писмо с вх. № 07-02-736#5 от 15.01.2026 г. допълнително са представени липсващите документи и справки.*

---

[65] Одитно доказателство № 16

**2.** При проверките на неправилни отчитания, установени при предварителното проучване и текущ контрол на периодичните отчети на общината към 30.09.2025 г., е установено че към края на отчетната година са коригирани следните:

2.1. През одитирания период приспаднатите аванси по издадени фактури от доставчиците за обект *„Изграждане на нов физкултурен салон с топла връзка на второ ниво към СУ „Хр. Смирненски", с. Света Петка, в СУ „Хр. Смирненски", с. Света Петка"* – ВРБ на общината, са на обща стойност 395 653 лв., но в отчетността по дебита на сметка 2079 „Други ДМА в процес на придобиване" в кореспонденция със сметка 4020 „Доставчици по аванси от страната" в отчетна група „Бюджет" са признати 183 105 лв., или с 212 548 лв. по-малко.

Към 31.12.2025 г. са извършени коригиращи операции по дебита на сметка по дебита на сметка 2079 „Други ДМА в процес на придобиване" в кореспонденция със сметка 4020 „Доставчици по аванси от страната" в отчетна група „Бюджет" на обща стойност 211 348 лв., в резултат отчетените приспаднати аванси са на обща стойност 394 453 лв. (допусната е разлика от 1 200 лв. със стойността на приспаднатите аванси, която е под тривиалната грешка).[66]

2.2. За придобиване на инфраструктурен обект (нов трафопост в ПИ 10450.503.1241) са извършени разходи, на обща стойност 95 904 лв., от които през одитирания период са платени 47 952 лв. При отчитането им са допуснати следните неправилни отчитания:

- в отчетна група „Бюджет" – приспаднат аванс по издадена фактура, в размер на 47 952 лв., не е признат в отчетността по дебита на сметка 6075 „Разходи за придобиване на инфраструктурни обекти чрез външни доставки" и кредита на сметка 4020 „Доставчици по аванси от страната".
- в отчетна група ДСД – по дебита на сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт" в кореспонденция със сметка 7609 „Коректив за капитализирани активи в отчетна група „Други сметки и дейности"" не са капитализирани общите разходи за придобиването на актива към 30.09.2025 г., на стойност 94 952 лв.[67]

Към 31.12.2025 г. са съставени коригиращи счетоводни операции по дебита на сметка 6075 „Разходи за придобиване на инфраструктурни обекти чрез външни доставки" и кредита на сметка 4020 „Доставчици по аванси от страната" в отчетна група „Бюджет" на стойност 47 952 лв. Обектът е приключен и е издадено разрешение за ползване от 23.12.2025 г., като разходите, на обща стойност 98 004 лв.,[68] правилно са капитализирани по дебита на сметка 2202 „Инфраструктурни обекти" в отчетна група ДСД.[69]

*Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 18 от ДДС № 04 от 2009 г., относно осчетоводяване на изплатени суми срещу бъдеща доставка на услуга, като при предоставянето на услугата, авансът за доставката се закрива.*

*Не са спазени указанията, дадени от министъра на финансите с т. 18 от ДДС № 14 от 2013 г. относно капитализирането на инфраструктурните обекти в отчетна група ДСД.*

3. Община Велинград е в процедура на финансово оздравяване, съгласуван е План за финансово оздравяване за периода от 2017 г. до 2019 г. със становище от

---

[66] Одитни доказателства № 03 и 12

[67] Одитно доказателство № 12

[68] В т.ч. 95 904 лв. за строително – монтажни работи и 3 300 лв. за строителен надзор

[69] Одитно доказателство № 03

министъра на финансите. През 2017 г. е получен временен безлихвен заем от Централния бюджет (ЦБ), в размер на 3 000 000 лв., със срок на погасяване 31.12.2019 г.

Погасените задължения са общо 465 000 лв. (през 2018 г. - 65 000 лв. и през 2020 г. - 400 000 лв.), в резултат от което към 30.09.2020 г. просрочената стойност на дължимия и невъзстановен в срок заем от ЦБ е в размер на 2 535 000 лв.

През 2020 г. Община Велинград е получила нов безлихвен заем от ЦБ на основание чл. 52, ал.1, т.2 и чл. 103, ал.1 и 5 от ЗПФ, в размер на 2 900 000 лв., със срок на окончателно възстановяване до 10.12.2021 г. Безлихвеният заем е предназначен за погасяване чрез прихващане на невъзстановената сума, в размер от 2 535 000 лв., от предходния безлихвен заем, получен през 2017 г. В резултат от извършеното прихващане, съгласно Писмо изх.№ 08-00-2049 от 03.12.2020 г. на министъра на финансите, дължимият остатък по безлихвения заем за сметка на ЦБ, отпуснат на Община Велинград по реда на чл. 130ж, ал.1 от ЗПФ е в размер на 365 000 лв., а общата дължима стойност на задълженията възлизат на 2 900 000 лв. към 31.12.2020 г.

През 2021 г. на основание чл.52, ал.1, т. 2 и чл. 103, ал. 1 и 5 от ЗПФ, във връзка с Искане за отпускане на безлихвен заем с изх. № 04-19/52 от 20.04.2021 г. на кмета на Община Велинград и Решение № 129 от 09.04.2021 г. на ОбС–Велинград, МФ с Писмо с изх.№ 08-00-895 от 21.04.2021 г., увеличава бюджетните взаимоотношения на Община Велинград с ЦБ за 2021 г. с допълнителни 3 000 000 лв.

Към 01.01.2022 г., общият размер на задълженията по ползваните временни безлихвени заеми от ЦБ е 5 900 000 лв., определеният срок за възстановяване е до 20.04.2022 г., като през 2022 г. не са извършени плащания за погасяване на задълженията.

С Писмо изх. № 08-00-560 от м. април 2022 г., на основание чл. 103, ал. 4 от ЗПФ и във връзка с Решение № 68 от 31.03.2022 г на ОбС – Велинград, както и на основание на писма изх. № 04-19-24 от 17.03.2022 г. и № 04-19 от 37 от 12.04.2022 г., министъра на финансите удължава срока за погасяване на заема от 3 000 000 лв. до 20.04.2023 г.

На основание чл. 52, ал.1, т.2 и чл. 103, ал.4 от ЗПФ, във връзка с искане за отпускане на нов безлихвен заем за рефинансиране на ползван заем от ЦБ с Писмо изх. № 04-19/103 от 19.09.2022 г. на кмета на Община Велинград и Решение № 229 от 31.08.2022 г. на ОбС - Велинград, Министерство на финансите, с Писмо с изх.№ 08-00-2857 от м. декември 2022 г. увеличава бюджетните взаимоотношения на Община Велинград с ЦБ за 2022 г. с 2 900 000 лв.,[70] за които е определен срок за погасяване до 10.12.2023 г.

Към 31.12.2022 г. задълженията на Община Велинград по непогасените безлихвени заеми от ЦБ възлизат на 5 900 000 лв.

С Писмо до министъра на финансите с изх. № 04-19/126 от 04.12.2023 г., на основание чл. 103, ал. 4 от ЗПФ, и във връзка с Решение № 19 от 30.11.2023 г на ОбС – Велинград, от общината е поискано удължаване на срока на безлихвения заем в размер на 2 900 000 лв., като с Писмо № 08-00-2643 министъра на финансите не определя нов срок за възстановяване на заема.

През 2023 г. с прихващане от целева субсидия за капиталови разходи на Община Велинград са погасени 1 748 121 лв. на основание писма на министъра на финансите.

В края на 2024 г. Община Велинград има просрочено задължение към ЦБ в размер на 2 483 498 лв., представляващо остатъчния размер на заем, одобрен през 2022 г. по реда на чл. 103, ал. 4 от ЗПФ с нов срок на погасяване 10.12.2023 г. След изтичане на срока, през 2024 г. МФ е извършвало частично прихващане на просрочената главница. С Писмо № 08-00-2082 от 02.12.2024 г. министърът на финансите е информирал общината, че прихващането ще продължи и през 2025 г.

---

[70] Рефинансиране без ефективен касов поток

На основание писма на министъра на финансите през 2025 г. чрез безкасово прихващане от подлежащите на отпускане средства за обща изравнителна субсидия и целева субсидия за капиталови разходи, утвърдени с чл. 53, т. 1 и чл. 56, ал. 3 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г., е погасена просрочената главница по безлихвения заем от 2022 г. в размер на 2 483 498 лв.[71, 72]

*Не са спазени условията на погасителния план на ползвания безлихвен заем от ЦБ, определени с писмо изх. № 08-00-351 от 10.04.2017 г. на министъра на финансите за промяна на бюджетните взаимоотношения и отпускане на безлихвен заем от 3 000 000 лв. на Община Велинград на основание разпоредбите на чл. 52, ал.1, т. 2 и чл. 130ж, ал.1 и ал. 2 от ЗПФ, във връзка с Решение № 72 от 30.03.2017 г. на ОбС-Велинград, и искане от кмета на общината с Писмо изх. № 04-19/14 от 04.04.2017 г. за отпускане на временен безлихвен заем от ЦБ на Република България за 2017 г. за финансово оздравяване на Община Велинград.*

**4.** Община Велинград е ползвала през предходни периоди временен безлихвен заем от сметката за чужди средства за извършване на плащания по бюджета, в размер на 177 384 лв.

През одитирания период са ползвани допълнително временни безлихвени заеми от сметката за чужди средства за извършване на плащания по бюджета в размер на 580 000 лв., като от тях са възстановени 40 000 лв.

Невъзстановените средства към 30.09.2025 г. са в размер на общо 717 384 лв. Средствата са отчетени правилно в крайните салда към 30.09.2025 г. на сметки 4630 „Временни безлихвени заеми от/за сметки за чужди средства“ – в отчетна група Бюджет и сметка 4614 „Временни безлихвени заеми от/ за общински бюджети“ – в отчетна група ДСД.

Наличностите по банковата сметка за чужди средства към 30.09.2025 г. са в размер на 10 192 лв.[73]

Сметната палата е обърнала внимание за ползвания и невъзстановен заем от сметката за чужди средства в одитните доклади за извършените финансови одити на консолидираните ГФО на Община Велинград за периода от 2017 г. до 2024 г.[74]

Към 31.12.2025 г. Община Велинград е погасила ползвания безлихвен заем от сметките за чужди средства.

*Съгласно чл. 147 от ЗПФ чрез сметките за чужди средства не може да се извършват и отчитат други дейности освен администрирането на чужди средства и дейността на съответните държавни органи по принудително изпълнение и конфискуване на активи и последващото управление и разпределение на събраните средства съгласно изискванията на приложимото законодателство.*

**5.** При изпълнение на финансовия одит на ГФО на общината за 2025 г. са коригирани следните неправилни отчитания:[75]

5.1. В крайното салдо на сметка 5113 „Дялове и акции в асоциирани предприятия в страната“ отчетна група „Бюджет“ към 31.12.2025 г. е признато дялово участие от 23,39% в капитала на дружество „Многопрофилна болница за активно лечение – Велинград“ ООД на стойност 7 009 927 лв. за което е представен Баланс на дружеството

---

[71] Одитно доказателство № 08
[72] Одитно доказателство № 17
[73] Одитно доказателство № 18
[74] Одитно доказателство № 08
[75] Одитно доказателство № 19

към 31.12.2024 г. През одитирания период е променено наименованието на дружеството на „Велимед инвест“ ООД – Велинград.

По време на изпълнение на финансовия одит на ГФО на общината за 2025 г. е представен Баланс на дружеството към 31.12.2025 г., съгласно който отчетеният собствен капитал (Раздел А от пасива на Баланса) е в размер на 52 133 000 лв., съответно дяловото участие в капитала на Община Велинград е 12 193 909 лв., или е занижено с 5 183 982 лв.

За отчитане на изменението в участието на общината в капитала на дружеството, в размер на 5 183 982 лв., е съставена коригираща счетоводна операция по дебита на сметка 5113 „Дялове и акции в асоциирани предприятия в страната“ и кредита на сметка 7175 „Дялово участие във финансовия резултат на асоциирани предприятия в страната – нето“[76] в отчетна група „Бюджет“.[77]

*Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 и 2 от ЗСч за вярно и честно представяне на финансовото и имущественото състояние във финансовите отчети на Община Велинград.*

*Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 28.4 от ДДС № 20 от 2004 г., относно отчитане на дяловите участия в търговски дружества, чрез прилагането на метода на собствения капитал и отразяването на промените в дела на инвестицията на бюджетното предприятие да се извършва въз основа на годишните финансови отчети на свързаните лица, в които бюджетното предприятие има пряко участие.*

5.2. При извършените одитни процедури за потвърждаване на оценката на признатите в отчетността общински имоти (земи) по сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ в отчетна група ДСД е установено, че през одитирания период са извършени разходи за придобиване на поземлени имоти, с обща площ 277 кв. м, на основание решения на ОбС - Велинград и договори за покупко-продажба на недвижими имоти[78], на обща стойност 33 240 лв. Разходите са признати правилно в отчетността по сметка 6077 „Разходи за придобиване на земя в страната“ в отчетна група „Бюджет“. Придобитите активи не са признати в отчетността по сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ в кореспонденция със сметка 7609 „Коректив за капитализирани активи в отчетна група „Други сметки и дейности““.[79]

*Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 18 и 19 от ДДС № 14 от 2013 г., относно балансово признаване на земите в отчетна група ДСД.*

5.3. При извършените одитни процедури за проверка на начислени корективи за задължения в края на отчетния период е установено, че разходи по издадени фактури през м. януари 2026 г., в общ размер на 135 543 лв.[80], отнасящи се за 2025 г., не са отчетени към 31.12.2025 г. по кредита на сметка 4971 „Коректив за задължения към доставчици - местни лица“ в кореспонденция със сметки 6029 „Други разходи за външни услуги“ (92 682 лв.) и 6022 „Разходи за транспорт“ (42 861 лв.).[81]

---

[76] Разлика от 12 193 909 лв. - 7 009 927 лв.

[77] Одитно доказателство № 04

[78] Договор № 834 от 10.10.2025 г.

[79] Одитни доказателства № 09 и 19

[80] В т.ч.: фактури № 0000001005 от 16.01.2026 г. – 15 460 лв. (услуга с багер), 0200006178 от 09.01.2026 г. – 42 861 лв. (транспортиране на отпадъци до регионално депо Пазарджик) и 0000000224 от 19.01.2026 г. – 77 222 лв. (предварително третиране и компостиране на отпадъци)

[81] Одитни доказателства № 10 и 19

*Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 48 от ДДС № 20 от 2004 г., относно изискването за последователно прилагане на принципа на текущо начисляване - да бъдат начислени приходите и разходите, натрупани и отнасящи се за съответния период, независимо, че съответният първичен документ за операцията (фактура и др.) може да се издаде/получи в следващ отчетен период.*

**Съществени недостатъци на вътрешния контрол**

Не са въведени адекватни контролни дейности, свързани с оценяване и признаване на активите - общинска собственост, обезценка на нефинансовите дълготрайни активи, капиталовите разходи, разходите за амортизация и разходите за външни услуги, в резултат на което са допуснати неправилни отчитания и несъответствия с приложимата обща рамка за финансово отчитане, включени в одитния доклад.

*На основание т. 67 от ДДС №11 от 17.12.2025 г. на МФ, по време на финансовия одит са извършени корекции на Баланса, консолидираната оборотна ведомост, Отчета за приходите и разходите и Приложението – Обяснителна записка към ГФО за 2025 г. на Община Велинград. Коригираните Баланс, консолидирана оборотна ведомост, Отчет за приходите и разходите и Приложението - Обяснителна записка към ГФО на Община Велинград за 2025 г. са заредени в ИСО на МФ на 29.07.026 г. и са представени в Сметната палата, в ИРМ - Пазарджик с Вх. № 07-00-375-1 от 29.072026 г.*

В подкрепа на констатациите са събрани 19 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес гр. Пазарджик, бул. „България“ № 2, ет. 12, кабинет 1210.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 450 от 23.10.2026 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Община Велинград и един за Сметната палата.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА**
**СМЕТНАТА ПАЛАТА:**
**(Димитър Главчев)**

**Приложение № 1 Опис на одитните доказателства**

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

| № | Одитни доказателства | Брой страници |
|---|---|---|
| 1 | Работен документ № ГФО 2.6-3 – Паметна записка за документиране на проверки на извършени счетоводни операции за коригиране на установени неправилни отчитания при финансовия одит на ГФО за 2024 г. на Община Велинград – *преглед за обезценка на нефинансови дълготрайни активи* | 61 |
| 2 | Работен документ № ТК 2.6-3 за проверка на коригирани неправилни отчитания, установени при извършен от Сметната палата одит на ГФО на общината за 2024 г. и оказващи влияние на данните в периодичния финансов отчет към 30.09.2025 г. и в ГФО за 2025 г. – т. 1, 2, 3, 4 и 8 от Одитен доклад № 0400203625 | 31 |
| 3 | Работен документ № ГФО 2.6-2 – Паметна записка за документиране на проверки на предприети действия за коригиране на отклонения/несъответствия, установени при извършен от Сметната палата финансов одит на ГФО на Община Велинград за 2024 г., оказващи влияние на данните по Баланса към 31.12.2025 г. и отразени в одитен доклад № 0400203625 и в Писмо изх. № 07-00-5076-1 от 18.03.2026 г. за резултатите от извършеното предварително проучване, оценка на риска и текущ контрол на финансовите отчети към 30.09.2025 г. – по т. 1.1, 1.2, 1.3.1, 1.3.2, 1.3.3., 1.3.4. и 2 | 46 |
| 4 | Работен документ № ГФО 2.16-10 за процедури по същество (тестове на детайлите)-проверка на отчетените дялове и акции в асоциирани предприятия в страната - сметка 5113 „Дялове и акции в асоциирани предприятия в страната“ към 31.12.2025 г. | 13 |
| 5 | Работен документ № ГФО 2.8-1 за проверка на отчитането на капиталовите разходи – отчетна група „Бюджет“ за периода от 01.01.2025 г. до 31.12.2025 г. | 37 на хартиен и 114 на електронен носител |
| 6 | Работен документ № ГФО 2.16-3 за проверка на отчетените ДМА по сметки 2049 „Други машини, съоръжения и оборудване“ и 2059 „Други транспортни средства“ | 80 |
| 7 | Работен документ № ТК 2.16-3 за проверка на предприетите действия към 30.09.2025 г. за коригиране на неправилни отчитания, установени при извършен от Сметната палата финансов одит на ГФО за 2024 г. на Община Велинград | 16 |
| 8 | Работен документ № ГФО 2.16-8 за проверка на предприети действия за коригиране на неправилни отчитания, установени в предходни одити | 25 |
| 9 | Работен документ № ГФО-2.16-5 за проверка на земите, отчетени по сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ | 65 |

| | | |
|---|---|---|
| 10 | Работен документ № ГФО-2.25 за проверка на начислени провизии, приходи и разходи по корективни сметки в края на отчетната година | 44 |
| 11 | Работен документ № ГФО-2.16-6 за проверка на изпълнението на показателите по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ | 5 |
| 12 | Работен документ № ТК 2.8-1 проверка на отчитането на капиталовите разходи – отчетна група „Бюджет“ за периода от 01.01.2025 г. до 30.09.2025 г. | 60 на хартиен и 489 на електронен носител |
| 13 | Работен документ № ТК 2.8-2 за проверка на отчитането на капиталовите разходи – отчетна група СЕС за периода от 01.01.2025 г. до 30.09.2025 г. | 28 на хартиен и 670 на електронен носител |
| 14 | Работен документ № ТК-2.16-6 за проверка на отчитането на разходи по корективни сметки, сметка 4971 „Коректив за задължения към доставчици - местни лица“ | 149 |
| 15 | Работен документ № ТК-2.16-5 за проверка на отчитането на земи, по сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ в отчетна група ДСД | 92 |
| 16 | Работен документ № ТК 2.7-1 за проверка за наличие и съответствие на съставните части на периодичния финансов отчет на Община Велинград към 30.09.2025 г. | 7 |
| 17 | Работен документ № ТК 2.16-8 за проверка на временни безлихвени заеми от ЦБ – сметка 4611 „Временни безлихвени заеми от/за централния бюджет“ в отчетна група „Бюджет” на Община Велинград към 30.09.2025 г | 20 |
| 18 | Работен документ № ТК 2.16-7 за проверка на ползваните заемообразно средства от набирателната сметка за чужди средства – сметка 4614 „Временни безлихвени заеми от/ за общински бюджети“ в отчетна група ДСД и 4630 „Временни безлихвени заеми от/за сметки за чужди средства“ в отчетна група „Бюджет“ на Община Велинград към 30.09.2025 г. | 5 |
| 19 | Работен документ № ГФО 2.6-4 - Паметна записка за документиране на проверки на извършени счетоводни операции за коригиране на установени неправилни отчитания при финансовия одит на ГФО за 2025 г. на Община Велинград | 15 |